

***Материалы тематического семинара для работников кадровых подразделений органов местного самоуправления Мурманской области по актуальным вопросам представления муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя и членов своих семей, а также по недостаткам и ошибкам, выявленным по результатам декларационной кампании***  
**22 июня 2018 года**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации. Непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

*Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждена Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460.*

В соответствии с пунктом 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет оказание консультативной и методической помощи в реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также уполномочено издавать методические рекомендации и другие инструктивно-методические материалы по данным вопросам.

В этой связи пунктом 2 раздела 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 г. № 47 федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям (компаниям), фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании законов, а также организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться издаваемыми Минтрудом России методическими рекомендациями и другими инструктивно-методическими материалами.

*Указом Президента России от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» определён перечень лиц, для которых заполнение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с помощью специального программного обеспечения «Справка БК» (далее – СПО «Справка БК») обязательно.*

*Муниципальные служащие в указанный перечень не входят.*

*Вместе с тем, обращаю внимание, что муниципальные служащие по собственной инициативе могут использовать СПО «Справка БК».*

*Пользователи отмечают множество достоинств, присущих этой программе:*

- простота в использовании;
- доступность;
- экономия временного ресурса;
- контроль за корректностью вводимой информации.

*Программа оснащена достаточно удобным интерфейсом: каждое поле содержит подсказки, обозначенные знаком вопроса или перевернутым треугольником. При нажатии кнопки «Печать» система в случае обнаружения ошибок выдаст список разделов, в которых они были допущены, и позволит распечатать документ после их исправления.*

В ходе анализа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также при проведении соответствующих проверок выявлялись следующие ошибки.

#### **По разделу 1 «Сведения о доходах»:**

1) при суммировании всех полученных доходов не совпадает итоговая сумма;

2) не указан доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях;

3) в строке «иные доходы» не указываются все виды полученных доходов, в частности:

- пенсия, доплаты к пенсиям;

- все виды пособий (пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и 3 лет). В справке 2-НДФЛ эти пособия не указываются, так как выплачиваются за счет средств ФСС и не облагаются НДФЛ (*п. 1 ст. 217 НК РФ, п. 2 письма Минфина РФ от 18.04.2012 № 03-04-06/8-118*);

- сертификат на материнский (семейный) капитал (если в отчетном периоде данный сертификат (его часть) был реализован);

- страховые выплаты (вред здоровью, КАСКО, ОСАГО);

- алименты, пенсии на ребенка (указываются в справке служащего, но если перечисляются на счет в банке, открытый на имя несовершеннолетнего, то отражаются в справке ребенка);

- доходы от продажи недвижимого имущества, транспортных средств;

- доходы по трудовым договорам по совместительству;

- денежные средства, полученные в виде процентов при погашении сберегательных сертификатов (если они не указаны в доходах от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях);

- выигрыши в лотереях, тотализаторах, конкурсах (но только в денежной форме, в натуральной форме не указываются);

- средства, полученные за исполнение государственных или общественных обязанностей (член избирательной комиссии, присяжный заседатель и пр.).

4) ошибочно указываются в качестве дохода следующие денежные выплаты:

- ежемесячная жилищно-коммунальная выплата;

- социальный или имущественный налоговый вычет;

- компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательном учреждении;

- возмещающие расходы, связанные с приобретением проездных документов при направлении в служебную командировку или в отпуск;

- переводы денежных средств между банковскими счетами супругов и несовершеннолетних детей (так как это влечет искусственное завышение совокупного дохода семьи).

### **Раздел 3 «Сведения об имуществе»:**

- отсутствует информация о земельном участке, на котором расположен гараж. В случае, если этот земельный участок находится не в собственности, то сведения о нем необходимо отражать в разделе 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании».

#### **Раздел 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях»:**

– в данном разделе справки отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную дату, вне зависимости от цели их открытия и использования;

- подлежат обязательному указанию ссудные счета, открытые для погашения кредитных обязательств.

**В качестве общих недостатков при заполнении справок можно отметить следующие:**

- неполное указание адреса места регистрации, адреса фактического проживания, адресов объектов недвижимости, находящихся в собственности;

- некорректное указание наименования, адреса банка или иной кредитной организации;

- неверное указание видов счетов, открытых в банках или иных кредитных организациях;

- отсутствуют или не полностью указаны даты открытия счета;

- не указан год изготовления автомобилей, находящихся в собственности;

- указание источника денежных средств, на которые приобреталась недвижимость, без необходимых на то оснований. Случаи, при которых возникает обязанность указывать источник получения средств, за счет которых приобретено имущество, предусмотрены частью 1 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- у объекта недвижимого имущества не указан срок предоставления объекта недвижимого имущества в пользование.

*Муниципальным служащим, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений следует проводить с муниципальными служащими профилактические беседы, в ходе которых необходимо разъяснять следующее:*

- *нельзя откладывать на последние дни заполнение справки (по причине возможных отпуска, командировки, болезни и пр.);*

- *данные по счетам и доходам от вкладов указывать строго в соответствии с данными из официальной справки, выданной Банком;*

- *данные об имуществе указывать в соответствии с информацией из правоустанавливающих документов (иначе возможно указание неверного метража квартиры, земельных участков, неверное указание марки автомобиля);*

- о необходимости внимательно читать сноски и примечания к справке.

Согласно положениям федеральных законов, определяющих специфику профессиональной служебной (трудовой) деятельности служащих, за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции применяются следующие виды взысканий:

- а) замечание;
- б) выговор;
- в) строгий выговор (для государственных служащих, замещающих должности военной и правоохранительной службы);
- г) предупреждение о неполном служебном (должностном) соответствии;
- д) увольнение с государственной (муниципальной) службы в связи с утратой доверия.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проведена работа по определению критериев привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за совершение коррупционных правонарушений.

В этой связи на основе предложений федеральных государственных органов и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в соответствии с письмом Минтруда России от 13 ноября 2015 г. № 18-2/10/П-7073, судебной практики по рассмотрению дел о привлечении к ответственности за совершение коррупционных правонарушений подготовлен Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

1. При определении конкретного вида взыскания, которое подлежит применению, учитываются следующие установленные законодательством критерии:

- а) характер и тяжесть совершенного нарушения;
- б) обстоятельства, при которых совершено нарушение;
- в) соблюдение служащим других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- г) предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей.

2. Анализ правоприменительной практики показывает, что взыскания в виде увольнения служащего с государственной (муниципальной) службы в связи с утратой доверия применялись, к примеру, в случаях:

- а) сокрытия доходов, имущества, источники происхождения которых служащий не мог пояснить или стоимость которых не соответствовала его доходам;

б) значительного завышения служащим общей суммы доходов, вкладов в банках и иных кредитных организациях, либо полученных кредитов с целью финансового обоснования сделок по приобретению земельных участков, объектов недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг;

в) указания недостоверной цены сделки в разделе 2 Справки для придания видимости соответствия расходов служащего его доходам;

г) сокрытия факта наличия банковских счетов, движение денежных средств по которым в течение отчетного года не могло быть объяснено исходя из доходов служащего;

д) сокрытия информации о фактах получения доходов от продажи имущества по цене существенно выше рыночной;

е) сокрытия информации о фактах получения кредитов на льготных условиях от банков и иных кредитных организаций, в отношении которых служащий выполнял функции государственного (муниципального) управления;

ж) иных обстоятельств, наличие которых вызвало объективные сомнения в правомерности полученных доходов или приобретении на законные доходы имущества, информация о которых была неполной либо недостоверной.

3. Соответствующим руководителем принимались решения об увольнении служащего и в иных случаях, когда тяжесть и обстоятельства допущенного нарушения свидетельствовали об утрате доверия к служащему со стороны руководства.

4. Взыскание в виде замечания применялись к гражданским (муниципальным) служащим в случаях малозначительности совершенного ими проступка с обязательным рассмотрением материалов на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия).

Взыскание в виде замечания или выговора применялись к федеральным государственным служащим, замещающим должности государственной службы иных видов, в случаях малозначительности совершенного ими проступка с обязательным рассмотрением на заседании аттестационной комиссии.

5. При этом обоснованным является учет отягчающих и смягчающих обстоятельств совершения соответствующего нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

6. Практика применения взысканий показывает, что в отдельных случаях впервые совершенных незначительных проступков, и при отсутствии отягчающих обстоятельств взыскания не применялись.

7. Одновременно при принятии решения о применении к служащему взыскания учитывалась характеристика служащего, которая о нем давалась его непосредственным руководителем.

8. Практическая реализация положений законодательства, касающегося привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения, свидетельствует, что в качестве смягчающих рассматривались следующие обстоятельства:

а) совершение служащим нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые;

б) безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

в) добровольное сообщение о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065;

г) содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.

9. Наличие обстоятельства, указанного в подпункте «б» пункта 8 рекомендуется определять путем получения у непосредственного руководителя служащего характеризующих его данных.

10. Наряду с обозначенными смягчающими обстоятельствами встречаются иные обстоятельства, которые учитываются при принятии решения о привлечении служащего к ответственности.

11. При наличии смягчающих обстоятельств, как правило, применялось взыскание, предшествующее по степени строгости взысканию, которое было бы применено в случае совершения такого нарушения в отсутствие смягчающих обстоятельств.

12. Проведенный анализ выявил, что к отягчающим обстоятельствам были отнесены только следующие:

а) представление в ходе проверки недостоверных и противоречивых объяснений, совершение иных действий, направленных на затруднение хода проверки;

б) одновременное нарушение двух и более требований законодательства о противодействии коррупции;

в) наличие неснятого дисциплинарного взыскания;

г) нарушение требований законодательства о противодействии коррупции в рамках предыдущих декларационных кампаний.

13. При наличии отягчающих обстоятельств отмечено применение взыскания, следующего по степени строгости взысканию, которое было бы применено в случае совершения такого нарушения в отсутствие отягчающих обстоятельств.

14. Анализ документального оформления дисциплинарной практики государственных (муниципальных) органов показывает, что в докладе подразделения по итогам проверки, а в случае, если доклад рассматривался на заседании комиссии - также в решении комиссии содержатся обоснования

решения, предлагаемого к принятию руководителем, исходя из анализа нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

Обзор ситуаций, которые расценивались как малозначительные проступки приведен в Приложении № 2 к письму Минтруда России от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения», обзор ситуаций, которые расценивались как несущественные проступки указан в Приложении № 3.

## Приложение № 2

### ОБЗОР СИТУАЦИЙ, КОТОРЫЕ РАСЦЕНИВАЛИСЬ КАК МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ПРОСТУПКИ

1. Не указан доход от преподавательской, научной и иной творческой деятельности (чтения лекций, проведения семинаров, тренингов) в организациях, в отношении которых служащий не осуществляет функции государственного (муниципального) управления, сумма которого не превышает 10 000 рублей, при условии, что государственный служащий надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы.

2. Не указаны сведения об участии в коммерческой организации, при этом у соответствующей организации отсутствует хозяйственная деятельность в течение 3 и более лет, предшествующих подаче Справки, и нет сомнений в отсутствии коррупционной составляющей в действиях (бездействии) служащего.

3. Не представлены сведения о доходе от вклада в банке, сумма которого не превышает 10 000 рублей, если она была переведена на банковский счет служащего, средства со счета не снимались, при этом в Справке отражены полные и достоверные сведения об этом счете.

4. Не указаны сведения о ветхом частном доме, расположенном в среднестатистическом (район типовой застройки жильем эконом-класса) дачном некоммерческом товариществе, при общем доходе семьи служащего из трех человек менее 1,5 млн. рублей в год.

5. Служащим повторно совершены несущественные проступки.



ОБЗОР  
СИТУАЦИЙ, КОТОРЫЕ РАСЦЕНИВАЛИСЬ  
КАК НЕСУЩЕСТВЕННЫЕ ПРОСТУПКИ

1. Разница при суммировании всех доходов в разделе 1 Справки не превышает 10 000 рублей от фактически полученного дохода.
2. Объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании по договору социального найма, указан в разделе «Недвижимое имущество».
3. Объект недвижимого имущества, который ранее указывался в разделе «Недвижимое имущество», фактически оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании (например, гараж, отражаемый ранее в качестве объекта, владение которым, по мнению служащего, осуществлялось на праве собственности, в связи с членством в кооперативе (гаражном) оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании), либо оказался объектом, возведенным на соответствующем земельном участке, но регистрация такого объекта не осуществлена.
4. Не указаны сведения об имуществе, находящемся в долевой собственности служащего и члена его семьи, при этом сведения о наличии такого имущества в собственности члена семьи указаны в Справке члена семьи.
5. Сведения об имуществе, принадлежащем супругам на праве совместной собственности, указаны только в справке одного из супругов либо в справке одного из супругов данные сведения указаны достоверно, а в справке другого - недостоверно.
6. Площадь объекта недвижимого имущества указана некорректно, при этом величина ошибки не превышает 5% от реальной площади данного объекта (и как следствие является округлением в большую или меньшую сторону его площади) либо является технической ошибкой (опиской или опечаткой, например, когда «зеркально» отражены соседние цифры), допущенной при указании площади данного объекта.
7. Не указаны сведения о транспортных средствах, рыночная стоимость которых не превышает 100 000 рублей, фактическое пользование данными транспортными средствами не осуществляется более 10 лет и (или) они были переданы третьим лицам по генеральной доверенности, а также о транспортных средствах, находящихся в угоне.
8. Ошибки в наименовании вида транспортного средства и в наименовании места его регистрации (при условии достоверного указания

субъекта Российской Федерации).

9. Не указаны сведения о банковских счетах, вкладах, остаток денежных средств на которых не превышает 1 000 рублей, при этом движение денежных средств по счету в отчетном периоде не осуществлялось.

10. Не указаны сведения о счете, открытом в банке, расположенном на территории Российской Федерации, который использовался в отчетном периоде только для совершения сделки по приобретению объекта недвижимого имущества и (или) транспортного средства, а также аренды банковской ячейки для этих сделок, если остаток средств на данном счете по состоянию на 31 декабря отчетного периода составлял менее 10 000 рублей и при этом сведения о совершенной сделке и (или) приобретенном имуществе указаны в соответствующем разделе Справки.

---