



Правительство  
Мурманской области

# Государственная политика в сфере противодействия коррупции

Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области



# Самые суровые наказания за коррупцию



**Упоминания о коррупции встречаются в исторических источниках, относящихся ко всем центрам древневосточных цивилизаций (Древний Египет, Китай, Индия и др.)**

**Дары богам, жрецам, знахарям, шаманам. Урукагина - шумерский царь города-государства Лагаша, XXIV в. до н.э.**

**«Артхашастра» - трактат министра Бхараты (Индии) в IV в. до н. э. Осуждение коррупции присутствует во всех ведущих религиях мира. Библия, Коран.**



# Самые суровые наказания за коррупцию



**Повешение.** Сибирский губернатор М.П.Гагарин (занижение реальных доходов губернии, взятки за винный и пивной откуп, вымогательства, угрозы купцам, присвоение казённых средств и т. Д.) был повешен по приказу Петра I, а его труп не предавали земле почти 3 года и возили в назидание другим чиновникам.

**Колесование.** Обер-фискал А.Я. Нестерова, прежде чем казнили, били кнутом, посыпали раны солью, жгли огнём и пытали на дыбе.

**Четвертование.** По приказу Ивана Грозного таким образом казнили дьяка, который принял взятку в виде гуся, набитого серебряными монетами.

**Отсечение руки.** В Швеции в Средние века судье, уличенному во взятке, отрубали кисть руки.

**Сдирание кожи.** В Персии в VI в. До н.э царь Камбиз II велел снять кожу с судьи, уличённого в вынесении за взятку несправедливого приговора.



# Древнеримский философ



**Клавдий Гален**

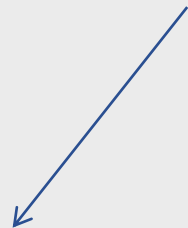
**Коррупция состоит:**

- в небрежности обязательствами;**
- в ненасытной жажде денег;**
- в лени и праздности духа.**

**Пороки эти влекут за собой атрофию ума и воли.**



**На Руси самые распространенные формы коррупции именовали**  
**МЗДОИМСТВОМ и ЛИХОИМСТВОМ.**



**Чиновник, совершающий незаконные действия за взятку.**



**Получение взятки за исполнение своих обязанностей**





## Иван IV



По судебнику 1550 года взяточничество было официально признано тяжким преступлением и устанавливались строгие наказания за нарушение должностными лицами этого запрета : «...дьяка взятки перед боярином вполы да вкинута его в тюрьму" «...подьячего азнити торговую казнью, бити кнутьем».

# КОРРУПЦИЯ - ЭТО



**злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.....**

## **«ЗЛО»!!**



# Признаки коррупции

- 1. Обладание лицом дискреционной властью в сфере распределения каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению.**
- 2. Мотивационный признак – возможность получения экономической (материальной) выгоды самим должностным лицом либо иными лицами.**
- 3. Конфликт между действиями должностного лица и интересами его нанимателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества.**





# Организация противодействия коррупции



**под противодействием коррупции понимается - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:**

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);**
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);**
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.**



# Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции



## Международные правовые акты по противодействию коррупции:

**Конвенция ООН против коррупции** (Российская Федерация подписала Конвенцию 9 декабря 2003г. (Распоряжение Президента РФ от 06.12.2003г. №581-рп), ратифицировала с заявлениями (Федеральный закон от 08.03.2006г. №40-ФЗ);

**Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию** (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999г. Для Российской Федерации данный документ вступил в силу с 1 февраля 2007 года, ратифицировала Федеральным законом от 25 июля 2006 года №125-ФЗ);

**Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию**, заключенная в Страсбурге 4 ноября 1999 года, вступившая в силу 1 ноября 2003 года;

**– Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций** (Конвенция вступила в силу 15.02.1999 г. Российская Федерация присоединилась к Конвенции (Федеральный закон от 01.02.2012г. №3-ФЗ), которая вступила в силу для Российской Федерации 17.04.2012г.);



# Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции



**Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности** (Российская Федерация подписала Конвенцию 12.12.2000г. (Распоряжение Президента РФ от 09.12.2000 г. № 556-рп), ратифицировала с заявлениями(Федеральный закон от 26.04.2004 г.№ 26-ФЗ). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 25.06.2004 г.);

**Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях** (утверждена Резолюцией 51/19 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996г.);

**Резолюция Комитета министров Совета Европы «О двадцати принципах борьбы с коррупцией»** (принята Комитетом министров 6 ноября 1997 г. на 101-й сессии);

**Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок** от 17 декабря 1997года, ратифицированная Федеральным законом от 01 февраля 2012 года №3-ФЗ.

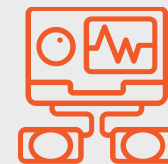
**Указанные нормативные правовые акты обязывают стран-участниц предусмотреть антикоррупционные положения в своем внутреннем законодательстве.**



# Конвенция ООН против коррупции



**9 декабря 2003 года на Политической конференции высокого уровня в Мериде (Мексика) Конвенция ООН против коррупции была открыта для подписания. День начала работы конференции был объявлен Международным днем борьбы с коррупцией**



**Не была ратифицирована статья 20 Конвенции:** «При условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, то есть значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать».

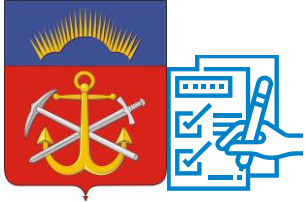


# Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции



## **Правовые акты Российской Федерации по противодействию коррупции. Федеральные законы.**

- Федеральный закон от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 27 июля 2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17 июля 2009г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 3 декабря 2012г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 №102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».



# Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273 ФЗ «О противодействии коррупции»



- основные понятия («коррупция», «противодействие коррупции»);
- основные принципы противодействия коррупции (статья 3);
- меры по профилактике коррупции (статья 6);
- основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (статья 7);
- обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (статья 8);
- обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (статья 9);
- конфликт интересов на государственной и муниципальной службе (статья 10);
- порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (статья 11);
- ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора (статья 12);
- ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения (статьи 13 и 14)





Федеральный закон от 25 декабря 2008  
года № 273 ФЗ «О противодействии коррупции»



# 12 из 27 статей

Федерального закона  
«О противодействии коррупции»  
регламентируют инструменты  
запретов, ограничений и обязанностей  
гражданских служащих и иных лиц,  
введенных в целях  
противодействия коррупции





## Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции.

Указы  
Президента Российской Федерации

**Национальная стратегия противодействия коррупции (Указ Президента России от 13 апреля 2010 года № 460):** «... коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации»

## Стратегия национальной безопасности Российской Федерации Указ Президента России от 31 декабря 2015 года № 683

**Пункт 43: КОРРУПЦИЯ-одна из основных угроз государственной и общественной безопасности .**

**Пункт 46: Особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов.**



# Национальный План противодействия коррупции на 2021-2024 годы



( утвержден Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2021 года № 478)

**2008 –2009 годы**–Национальный план противодействия коррупции (утвержден Президентом России 31 июля 2008 года № Пр-1568);

**2010 –2011 годы**–Национальный план противодействия коррупции на 2010 –2011 годы (утвержден Указом Президента России от 13 апреля 2010 года № 460)

**2012 –2013 годы**–Национальный план противодействия коррупции на 2012 –2013 годы (утвержден Указом Президента России от 13 марта 2012 года № 297)

**2014 –2015 годы**–Национальный план противодействия коррупции на 2014 –2015 годы (утвержден Указом Президента России от 11 апреля 2014 года № 226)

**2016 –2017 годы**–Национальный план противодействия коррупции на 2016 –2017 годы (утвержден Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147)

**2018 –2020 годы**–Национальный план противодействия коррупции на 2018 –2020 годы (утвержден Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378)



# Нормативные правовые акты и обеспечение противодействия коррупции в Мурманской области



**Областной закон от 26.10.2007 N 898-01-ЗМО «О противодействии коррупции в Мурманской области»**

**Постановление Правительства № 674-ПП от 22.09.2021 «Об утверждении Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в Мурманской области на 2021-2024 годы»**



**Постановления Правительства, Губернатора Мурманской области, направленные на реализацию антикоррупционных механизмов:**

- утверждение Порядка проведения антикоррупционного мониторинга (№ 122-ПГ от 24.09.2019)
- утверждение Положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Мурманской области, и лицами, замещающими эти должности» (от 20.12.2017 № 610-ПП );
- утверждение положения о порядке сообщения о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (№ 20-ПГ от 17.02.2016 );
- утверждение порядка сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями (09.04.2014 № 177-ПП);
- утверждение проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Мурманской области, и муниципальными служащими в Мурманской области, и соблюдения муниципальными служащими в Мурманской области требований к служебному поведению (№ 57-ПГ от 04.04.2013);
- утверждение Кодекса служебного поведения (этики) лиц, замещающих должности ГГС в ИОГВ Мурманской области (№ 373-ПП от 25.08.2010);



# Нормативные правовые акты и обеспечение противодействия коррупции в Мурманской области



Областной закон от 13.10.2005 N 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области»

Постановление Правительства МО № 210-ПП от 25.04.2011 «О порядке рассмотрения обращений граждан о проявлениях коррупции и нарушениях требований к служебному поведению в деятельности служащих ОГВ и ОМСУ Мурманской области»

**Постановления Правительства, Губернатора Мурманской области, направленные на реализацию антикоррупционных механизмов:**

- О мерах по совершенствованию организации деятельности по противодействию коррупции в МО (N 114-ПГ от 05.10.2015)
- О Порядке принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Мурманской области или должности государственной гражданской службы Мурманской области либо муниципальные должности или должности муниципальной службы в муниципальных образованиях Мурманской области, а также их супруг (супругов) несовершеннолетних детей (№ 92-ПГ от 28.05.2013)
- О предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Мурманской области, и лицами, замещающими государственные должности Мурманской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ( № 174-ПГ от 25.09.2009)
- О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Мурманской области, и государственными гражданскими служащими Мурманской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ( № 173-ПГ от 25.09.2009)
- Об утверждении перечня должностей ГГС МО в ИОГВ, при назначении на которые граждане и при замещении которых ГГС обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей ( № 156-ПГ от 17.08.2009)





# Организационное обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации



## 1. Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ

*Заседания проводятся 1 раз в год (Президент РФ).*

*Оперативный орган- Президиум Совета (А.Вайно).*

## 2. Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции.

## 3. Управление Генеральной прокуратуры РФ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

## 4. Минтруд России наделен правом издавать инструктивно-методические материалы по реализации антикоррупционного законодательства.

## 5. В субъектах РФ:

- комиссия по координации работы в сфере противодействия коррупции;

- орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений

## 6. В каждом органе власти:

- Подразделения (лица) по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.





# Меры по профилактике коррупции

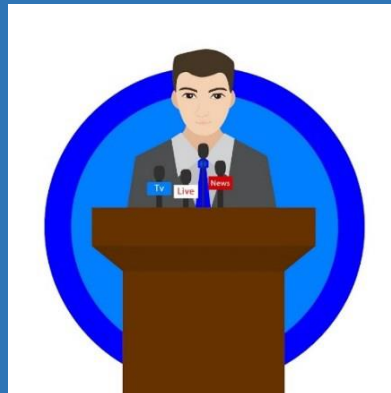


Антикоррупционная экспертиза НПА,  
их проектов



Оценка регулирующего воздействия  
проектов НПА

Антикоррупционный мониторинг



Ежеквартальное рассмотрение  
вопросов правоприменительной практики

Антикоррупционное  
просвещение

Развитие институтов  
общественного  
и парламентского контроля



Внедрение антикоррупционных  
механизмов в кадровой политике

Создание условий для общения  
гражданами и юридическими лицами  
информации  
о проявлениях коррупции

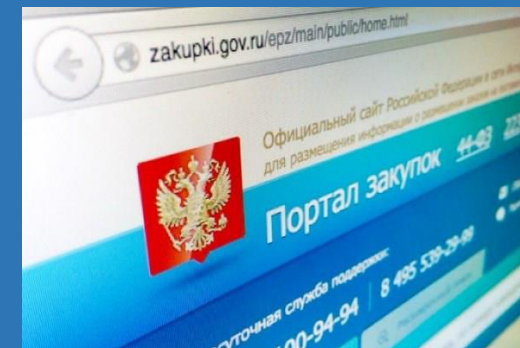


# Меры по профилактике коррупции



**Снижение коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Совершенствование механизмов осуществления государственного (муниципального) внутреннего и внешнего финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита**



**Обеспечение доступа к информации о деятельности ИОГВ, ОМСУ МО**

**Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, анализ коррупционных рисков в сферах деятельности, наиболее подверженных этим рискам**



# МЕТОДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ



**МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:**



**Управлением по реализации антикоррупционной политики Мурманской области  
( тел: (8152) 486-196, 486-199)**



**Информационные источники!**

Официальный сайт Управления: <https://anticorrmo.gov-murman.ru/>

Страница Управления в социальной сети «ВКонтакте »:

[vk.com/anticorr51](https://vk.com/anticorr51)



Правительство  
Мурманской области

# #севербезкоррупции