

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Мурманской области"

Проект закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области" (далее – законопроект) разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 13.06.2023 № 258-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральным законом от 10.07.2023 № 286-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 258-ФЗ, Федеральный закон № 286-ФЗ).

Поскольку в соответствии со статьей 13.4 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" антикоррупционные проверки могут проводиться также уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации, статьи 5 и 6 Федерального закона № 258-ФЗ внесли соответствующие изменения в статью 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации» и в статью 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" положением о том, что взыскание применяется соответствующим лицом, в том числе на основании поступившего доклада о результатах проверки, проведенной указанным подразделением.

Аналогичные изменения вносятся законопроектом в статью 59.3 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО "О государственной гражданской службе Мурманской области" и в статью 27.1 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области".

Кроме того, законопроект направлен на освобождение при определённых условиях от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные должности, государственных (муниципальных) служащих, а также иных физических лиц, в отношении которых федеральными законами в целях противодействия коррупции установлена такая ответственность (далее - физические лица).

Законопроектом предусмотрено, что физическое лицо освобождается от ответственности в случае, если несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, признается следствием независимых от него обстоятельств. Соблюдение указанных ограничений, запретов и требований, а также исполнение указанных обязанностей должно быть обеспечено физическим лицом не позднее чем через один месяц со дня прекращения действия независимых от него обстоятельств, препятствующих соблюдению указанных ограничений, запретов и требований, а также исполнению указанных обязанностей, если иное не установлено федеральными законами.

Независящими от физического лица обстоятельствами признаются находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства, которых при данных условиях нельзя было ожидать или избежать либо которые нельзя было преодолеть, которые исключают возможность соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции. К таким обстоятельствам, в частности, относятся: стихийные бедствия (в том числе землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные

действия, террористические акты, запретительные или ограничительные меры, принимаемые государственными органами (в том числе государственными органами иностранных государств) и органами местного самоуправления. Независящими от физического лица обстоятельствами не могут быть признаны регулярно повторяющиеся и прогнозируемые события и явления, а также обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий физического лица, ссылающегося на наличие этих обстоятельств.

Условием признания независящих от физического лица обстоятельств основанием для освобождения этого лица от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, является установленная комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (иным коллегиальным органом, осуществляющим функции указанной комиссии) причинно-следственная связь между возникновением этих обстоятельств и невозможностью соблюдения указанных ограничений, запретов и требований, а также исполнения указанных обязанностей.

Положение о государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон", утверждено Указом Президента РФ от 25.04.2022 № 232 для информационно-аналитического обеспечения деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации. В настоящее время Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области является единственным внешним пользователем государственной информационной системы (ГИС) "Посейдон" на территории Мурманской области, в связи с чем законопроектом вносятся изменения в подпункты 3 и 5 пункта 8 Порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации, лицами, претендующими на замещение этих должностей, определённого Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области" (далее – Порядок) в части использования ГИС "Посейдон", а также в пункт 9 Порядка.

В соответствии с пунктом 6.1 Перечня должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции", правом направления указанных запросов наделены руководители органов субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений, специально уполномоченные высшими должностными лицами субъектов РФ. В связи с изложенным законопроектом вносятся соответствующие дополнения в пункт 9 Порядка.

Законопроектом вносятся изменения в следующие законы Мурманской области:

- от 12.10.1995 № 9-02-ЗМО "О статусе депутата Мурманской областной Думы";
- от 20.12.2001 № 324-01-ЗМО "О Правительстве Мурманской области";
- от 24.03.2003 № 390-01-ЗМО "Об избирательных комиссиях в Мурманской области";
- от 07.07.2005 № 652-01-ЗМО "О государственных должностях Мурманской области";
- от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО "О государственной гражданской службе Мурманской области";

- от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области";
- от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области";
- от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО "Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области";
- от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО "О Контрольно-счетной палате Мурманской области";
- от 12.11.2012 № 1529-01-ЗМО "Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области";
- от 03.07.2015 № 1887-01-ЗМО "О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, в связи с утратой доверия";
- от 06.03.2017 № 2097-01-ЗМО "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Мурманской области";
- от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области".

Законопроект соответствует антимонопольному законодательству и не требует проведения оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает отношения, касающиеся субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области" не потребует принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области, а также не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области"

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО "О государственной гражданской службе Мурманской области" следующие изменения:

1) В статье 19:

а) часть 3.2 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

б) часть 4.1 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

2) в статье 20:

а) в части 6.1 слова "недостоверных или" исключить, дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

б) дополнить частью 6.2 следующего содержания:

"6.2. Представление гражданским служащим заведомо недостоверных сведений, указанных в части 6.1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.";

3) в статье 20.1:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Непредставление гражданским служащим сведений о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Представление гражданским служащим заведомо недостоверных сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.";

4) в статье 59.1:

а) в абзаце первом слова "За несоблюдение" заменить словами "1. За несоблюдение";

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Гражданский служащий освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"."

5) в статье 59.2:

а) в части 1:

пункт 1 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

в пункте 2 слова "либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений" заменить словами ", представления заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами, либо представления заведомо недостоверных сведений";

пункт 6 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

б) часть 2 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации".

б) часть 1 статьи 59.3 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО "О государственной гражданской службе Мурманской области" после слов "подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений" дополнить словами "или в соответствии со статьей 13.4 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации".

Статья 2

Внести в Закон Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области" следующие изменения:

2) В статье 14.1:

а) часть 2.3 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

б) часть 3.1 дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

2) в статье 15:

а) в части 5 слова "недостовверных или" исключить, дополнить словами ", за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации";

б) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

"5.1. Представление муниципальным служащим заведомо недостоверных сведений, указанных в части 6.1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.";

3) статью 27.1 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. Муниципальный служащий освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".".

4) пункт 1 части 3 статьи 27.1 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области" дополнить словами "или в соответствии со статьей 13.4 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации".

Статья 3

Статью 5.1 Закона Мурманской области от 12.10.1995 № 9-02-ЗМО "О статусе депутата Мурманской областной Думы" дополнить пунктом 1.2 следующего содержания: "1.2. Депутат освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".".

Статья 4

Статью 10 Закона Мурманской области от 20.12.2001 № 324-01-ЗМО "О Правительстве Мурманской области" дополнить абзацем шестым следующего содержания: "Первые заместители Губернатора области, заместители Губернатора области, иные члены Правительства области освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6

статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 5

Статью 18 Закона Мурманской области от 24.03.2003 № 390-01-ЗМО "Об избирательных комиссиях в Мурманской области" дополнить пунктом 11.3 следующего содержания: "11.3. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающий в избирательной комиссии на постоянной (штатной) основе, освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 6

Статью 5 Закона Мурманской области от 07.07.2005 № 652-01-ЗМО "О государственных должностях Мурманской области" дополнить абзацем вторым следующего содержания: " Лицо, замещающее государственную должность, освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 7

Статью 9 Закона Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО "Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области" дополнить частью 7 следующего содержания: "Уполномоченный по правам ребенка освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 8

Статью 8 Закона Мурманской области от 12.11.2012 № 1529-01-ЗМО "Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области" дополнить частью 3.1. следующего содержания: "Уполномоченный освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких

обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 9

Статью 5 Закона Мурманской области от 06.03.2017 № 2097-01-ЗМО "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Мурманской области" дополнить частью 2.1. следующего содержания: " Уполномоченный по защите прав предпринимателей освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 10

Статью 1 Закона Мурманской области от 03.07.2015 № 1887-01-ЗМО "О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, в связи с утратой доверия" дополнить частью 1.1. следующего содержания: "Лицо, замещающее государственную должность Мурманской области освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 11

Статью 7 Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" дополнить частью 6 следующего содержания: "Председатель, заместители Председателя, аудиторы Счетной палаты освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3-6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Статья 12

Подпункт 3 пункта 8 Порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации, лицами, претендующими на замещение этих должностей, определённого Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области" после слов: "в установленном

порядке" дополнить словами "в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон".

Подпункт 5 пункта 8 Порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации, лицами, претендующими на замещение этих должностей, определённого Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области" после слова: "осуществлять" дополнить словами "в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон".

Пункт 9 Порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации, лицами, претендующими на замещение этих должностей, определённого Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО "О противодействии коррупции в Мурманской области" изложить в редакции: "9. Запросы в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, направляются (в том числе с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон") Губернатором Мурманской области либо специально уполномоченным им заместителем Губернатора Мурманской области или руководителем органа Мурманской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, специально уполномоченным Губернатором Мурманской области".

Статья 13

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

А.В. ЧИБИС